

Révision du PUD de Dumbéa 2023

Note du pôle terrestre de l'ANCB en réponse à l'enquête administrative de la province Sud

A l'attention de Vincent Grissonnet – vincent.grissonnet@province-sud.nc, référent du dossier à la province Sud

Document annexé à la réponse

- Dossier de demande d'autorisation d'exploiter une carrière au col de Tonghoué (2019, A2EP)

I Objet de la consultation

La consultation concerne la révision du Plan d'urbanisme directeur (PUD) de la commune de Dumbéa. Le projet de PUD est soumis à enquête administrative depuis le 31 janvier 2023, pour une période de 3 mois à compter de la réception des documents.

Documents transmis

- Rapport de présentation – Version soumise à enquête administrative
- Règlement écrit - Version soumise à enquête administrative
- Cartographie du zonage
- Orientation d'aménagement et de programmation (OAP)
- Servitudes et annexes

II Relecture de l'Agence néo-Calédonienne de la Biodiversité (ANCB)

Nous avons effectué une relecture des pièces composant l'enquête administrative liée au projet de PUD de la commune de Dumbéa. Cette relecture s'est concentrée uniquement sur la prise en compte des forêts sèches.

III Avis de l'ANCB sur la prise en compte des forêts sèches

Diagnostic, projet de ville et orientation d'aménagement et de programmation (OAP)

Les forêts sèches ont été bien prises en compte dans le diagnostic territorial et environnemental de la commune, à partir de la cartographie de référence (Zone de vigilance des forêts sèches, CEN 2020) :

- L'ensemble des patches de forêts sèches ont été identifiés et leur statut réglementaire d'écosystèmes d'intérêt patrimoniaux est précisé. Aussi, le rôle important des PUD dans la préservation de ces milieux est mis en avant.
- Les menaces pesant sur les forêts sclérophylles ont été identifiées, notamment les feux de brousses, l'urbanisation, les espèces envahissantes ainsi que l'agriculture. L'impact des animaux d'élevage est à plusieurs reprises mis en avant, notamment dans la partie consacrée spécifiquement aux élevages bovins.
- La partie dédiée aux services écosystémiques fait référence à l'ensemble des services rendus par les milieux forestiers et notamment par les forêts sèches (rôle dans le cycle de l'eau, régulation du climat, etc.)
- L'importance des continuités écologiques est précisée et celles-ci sont identifiées

Agence néo-Calédonienne de la Biodiversité

La protection des forêts sèches est considérée comme un enjeu fort. Cependant, l'enjeu environnemental de l'île aux chèvres et de l'îlot Nouré est considéré comme « moyen ». Le niveau d'enjeu pour ces îlots semble découler de la cartographie produite par l'CEil en 2012 (Figure 1) identifiant les milieux d'intérêts écologiques. Or cette cartographie ne prend pas en compte de nouvelles surfaces de forêts sèches identifiées depuis (l'îlot Nouré, l'île aux chèvres, Gadji Est, littoral pointe Dorades). Ces îlots sont malgré tout en zone naturelle protégée, répondant ainsi à l'enjeu que représentent les forêts sèches. Nous proposons tout de même que ces zones de forêt sèche, incluses aujourd'hui dans la cartographie des forêts sèches, soient considérées en enjeu fort dans la version du diagnostic qui sera approuvée (dont l'îlot Nouré et l'île aux chèvres).

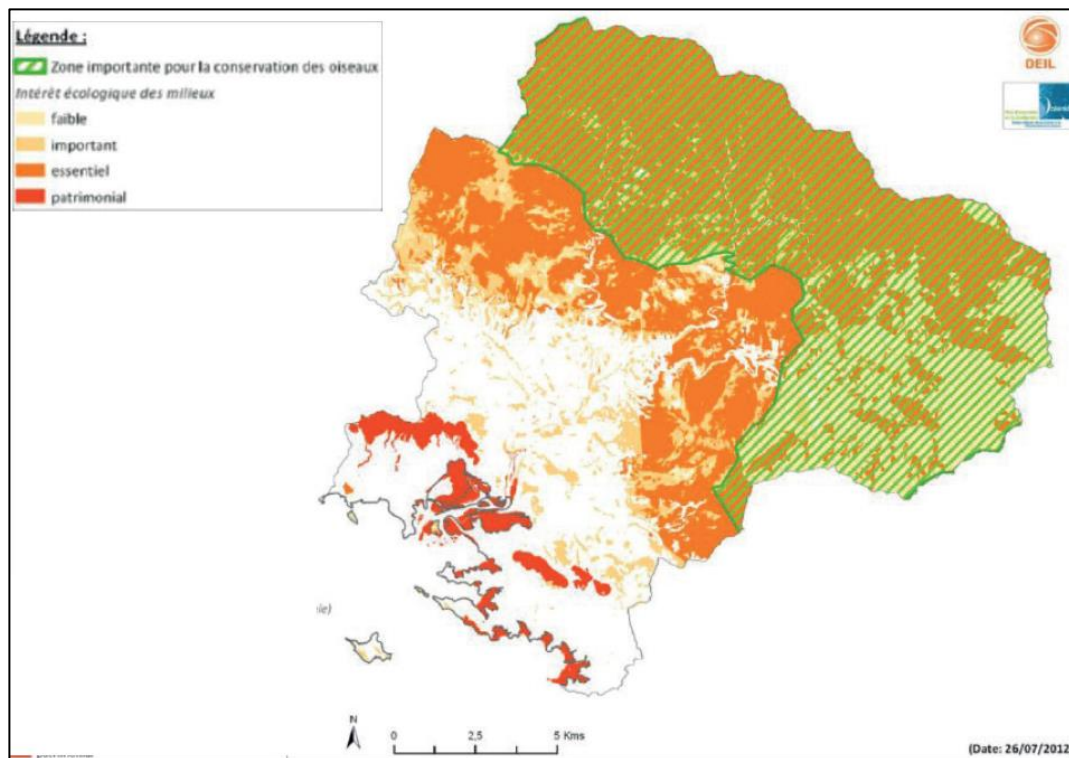


Figure 1: Cartographie des milieux naturels présentant un intérêt écologique (source : Oeil : 2012)

Le rapport de présentation mentionne le refus en 2019 du projet d'extension de la carrière de Tonghoué notamment en raison de l'impact sur 2,76 ha de forêt sèche, partiellement dégradée, sur lequel on retrouve par ailleurs l'espèce protégée dans le code de l'Environnement de la province Sud Plerandra elegantissima (espèces au statut en danger (EN) selon la liste rouge UICN). Tel que précisé dans l'étude d'impacts du projet (cf. Annexe) à partir d'une visite terrain, ces zones sont transitoires entre les forêts sèches et les forêts humides. Cependant, le projet de révision du PUD prévoit la modification du zonage pour le faire correspondre vraisemblablement à l'extension de cette carrière. Au regard de l'impact potentiel sur ces espaces forestiers, leurs espèces typiques de forêts sèches, et sur la continuité écologique entre les milieux forestiers nous émettons des réserves quant à cette modification du PUD.

Zonage

Ne disposant pas des couches d'informations géographiques utilisées pour réaliser les cartes présentées dans les documents, l'analyse cartographique s'est faite en comparant la cartographie de territoire du projet de territoire (en image rasterisée et géoréférencée) à la cartographie des forêts sèches de référence (zone de vigilance des forêts sèches, CEN 2022, cf. carte en Figure 2 ci-après).

Nous notons qu'une partie des zones de forêts sèches de la commune est intégrée dans les plans d'aménagement de zones de la ZAC Panda et de la ZAC DSM.

Agence néo-Calédonienne de la Biodiversité



Figure 2 : Cartographie et toponymie des forêts sèches de la commune de Dumbéa

Le projet de territoire prévoit pour les sites de forêt sèche, les dispositions suivantes (ne disposant pas de shapefile permettant de croiser les couches d'informations géographiques, les surfaces en ha sont ici approximatives) :

- **Pic aux chèvres** : 85,9 ha de forêt sèche
 - o 25,8 ha en zone naturelle protégée
 - o 22,5 en zone de terre coutumière
 - o 37,6 ha dans la ZAC DSM
- **Pic Jacob** : 364 ha de forêt sèche
 - o 282,7 ha en zone naturelle protégée
 - o **53,3 ha en zone agricole constructible**
 - o **0,8 ha en zone à urbaniser**
- **Tonghoue** : 59,8 ha de forêt sèche
 - o 53,9 ha en zone de terre coutumière
 - o 5,9 en zone naturelle protégée
- **Ile aux chèvres** : 40,9 ha de forêt sèche en totalité en zone naturelle protégée
- **Ilot Nouré** : 2,8 ha de forêt sèche en totalité en zone naturelle protégée
- **Gadji Est** : 1,5 ha de forêt sèche en totalité en zone naturelle de loisirs et tourisme
- **Waaka** : 19,6 ha de forêt sèche
 - o 5,7 ha au sein de la ZAC Panda (zones à urbaniser)
 - o 8,4 ha en zone naturelle protégée
 - o 5,5 ha en zone naturelle de loisirs et tourisme
- **Pic des morts (ZAC DSM)** : 28,29 ha
- **Littoral de Pointe Dorades (ZAC DSM)** : 10 ha
- **Savannah Nord** : 4,4 ha de forêt sèche en totalité en zone naturelle protégée.

Agence néo-Calédonienne de la Biodiversité

Il en résulte que, à l'échelle communale :

- 76,4 ha de forêts sèches se situent en zone de terre coutumière
- 370,9 ha de forêts sèches se situent en zone naturelle protégée
- 7 ha de forêts sèches en zone naturelle de loisir et de tourisme
- **0,8 ha de forêts sèches en zone à urbaniser (hors PAZ)** et 81,6 ha de forêts sèches en zone à urbaniser (PAZ)
- **53,3 ha de forêts sèches en zone agricole constructible**

Nous attirons l'attention sur les 0,8 ha de forêt sèche en zone à urbaniser (hors PAZ) et sur les 53,3 ha de forêt sèche en zone agricole constructible.

Ces surfaces non protégées correspondent à la forêt sèche du Pic Jacob (cf. Figure 2 et Figure 3), un site identifié comme prioritaire par l'ANCB et ses partenaires notamment en raison de la présence d'espèces rares et menacées (7 espèces sur les 13 espèces présentes sur l'ensemble de la commune).

Tel que précisé à plusieurs reprises dans le document d'état des lieux, au-delà des risques de défrichements, la cohabitation entre forêt sèche et pâturage présente un risque considérable pour ces écosystèmes vulnérables.

La protection des forêts sèches étant un enjeu fort, il conviendrait d'inclure l'ensemble des surfaces cartographiées de forêt sèche du Pic Jacob dans les zones naturelles protégées. La possibilité de les inclure dans les zones naturelles protégées a-t-elle été envisagée ? La présente proposition de zonage soumise à enquête administrative pourrait-elle être modifiée pour protéger cette forêt du Pic Jacob par un zonage NP ?

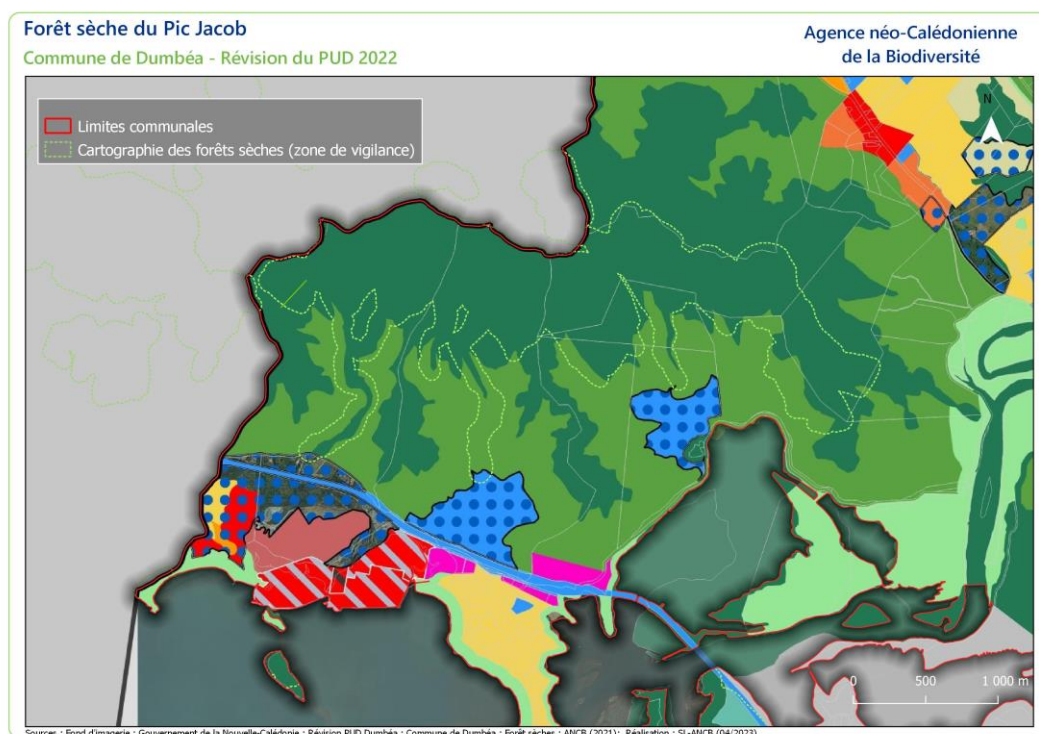


Figure 3 : Superposition du projet de territoire et de la cartographie des forêts sèches (Sources : ANCB et carte de PUD DUMBEA ZONAGE GLOBAL transmise dans le cadre de l'enquête administrative)

Conclusion / recommandations

La protection des forêts sèches est considérée comme un enjeu fort et la majorité des forêts sèches de la commune sont en zone naturelle protégée. Services écosystémiques et importance des connectivités sont pris en compte pour établir le diagnostic.

Cependant, cette proposition de PUD ne propose pas de zone protégée supplémentaire pour les forêts sèches de la commune par rapport à la précédente version du PUD de 2012.

- 76,4 ha de forêts sèches se situent en zone de terre coutumière
- 0,8 ha de forêts sèches sont en zone à urbaniser (hors PAZ) et 81,6 ha de forêts sèches en zone à urbaniser (PAZ)
- 53,3 ha de forêts sèches sont en zone agricole constructible

Les 0,8 ha en zone à urbaniser (hors PAZ) et les 53,3 ha de forêts sèches en zone agricole sont relatives à la forêt sèche du Pic Jacob, un site de forêt sèche, donc à enjeu théoriquement fort, et par ailleurs considéré prioritaire par l'ANCB et ses partenaires.

Aussi, notre proposition principale d'amélioration du projet de territoire et du zonage est la suivante :

- Intégrer l'intégralité de la forêt sèche du Pic Jacob (à partir de l'emprise de la cartographie des forêts sèches de référence) en zone naturelle protégée ZNP.

Nous recommandons également de sensibiliser les acteurs de l'aménagement du territoire de la commune à l'enjeu que représente la protection des forêts sèches, notamment pour les zones non concernées par la présente proposition de zonage : les PAZ et les zones coutumières.

Enfin, nous émettons des réserves quant à la modification du zonage relatif au projet d'extension de la carrière de Tonghoué au regard des formations végétales qui ont été révélées par l'étude d'impact jointe au dossier de demande d'autorisation.